



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.06.2019 № 205

Великий Новгород

О государственной программе Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 02.09.2013 № 99-рг, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы» (далее государственная программа).

2. Признать утратившими силу постановления Правительства Новгородской области:

от 17.10.2013 № 273 «О государственной программе Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2021 годы»;

от 14.02.2014 № 91 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 06.05.2014 № 257 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 22.07.2014 № 391 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 03.10.2014 № 495 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 25.12.2014 № 655 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

ЗН
№ 0194-п

от 15.12.2016 № 440 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 19.01.2017 № 12 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 30.01.2017 № 29 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 10.10.2017 № 346 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 28.12.2017 № 483 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 23.04.2018 № 150 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 18.06.2018 № 280 «О внесении изменения в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 29.06.2018 № 294 «О внесении изменения в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2020 годы»;

от 18.10.2018 № 496 «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 273»;

от 21.01.2019 № 19 «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2021 годы».

3. Разместить постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Губернатор
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0583FB252CB71C149FE811A46FD65214ED
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 06.06.2019 10:18
Срок действия: с 14.06.2018 по 14.09.2019

А.С. Никитин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Новгородской области
от 06.06.2019 № 205

Государственная программа Новгородской области
«Управление государственными финансами Новгородской области
на 2019-2024 годы»

Паспорт государственной программы

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство финансов Новгородской области (далее министерство)
Соисполнители государственной программы	органы исполнительной власти области; Новгородская областная Дума (по согласованию); Счетная палата Новгородской области (по согласованию); Избирательная комиссия Новгородской области (по согласованию)
Цели государственной программы	проведение эффективной государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новгородской области
Задачи государственной программы	координация и обеспечение исполнения бюджетного процесса Новгородской области; обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Новгородской области; повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств Новгородской области
Подпрограммы государственной программы	«Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление государственным долгом Новгородской области»; «Финансовая поддержка муниципальных образований Новгородской области»; «Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области»
Сроки реализации государственной программы	2019-2024 годы
Объемы и источники финансирования государственной программы с разбивкой по годам реализации	объемы финансирования за счет всех источников – 11329713,74015 тыс.рублей, в том числе по годам реализации: 2019 год – 2223105,50365 тыс.рублей; 2020 год – 1773603,6473 тыс.рублей;

	<p>2021 год – 1833251,1473 тыс.рублей; 2022 год – 1833251,1473 тыс.рублей; 2023 год – 1833251,1473 тыс.рублей; 2024 год – 1833251,1473 тыс.рублей; из них: областной бюджет – 11244385,04015 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 2209507,30365 тыс.рублей; 2020 год – 1759652,7473 тыс.рублей; 2021 год – 1818806,2473 тыс.рублей; 2022 год – 1818806,2473 тыс.рублей; 2023 год – 1818806,2473 тыс.рублей; 2024 год – 1818806,2473 тыс.рублей; федеральный бюджет – 85328,7 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 13598,2 тыс.рублей; 2020 год – 13950,9 тыс.рублей; 2021 год – 14444,9 тыс.рублей; 2022 год – 14444,9 тыс.рублей; 2023 год – 14444,9 тыс.рублей; 2024 год – 14444,9 тыс.рублей; внебюджетные источники – 0,0 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 0,0 тыс.рублей; 2020 год – 0,0 тыс.рублей; 2021 год – 0,0 тыс.рублей; 2022 год – 0,0 тыс.рублей; 2023 год – 0,0 тыс.рублей; 2024 год – 0,0 тыс.рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы</p>	<p>качество управления региональными финансами с 2022 года будет поддерживаться на уровне I степени (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации); будет обеспечено отсутствие нарушений требований бюджетного законодательства (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации); отношение объема расходов на обслуживание государственного долга области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в отчетном финансовом году, сократится с 3,8 % до 3,0 %; исполнение областного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню будет обеспечено не менее чем на 99,0 %;</p>

<p>отсутствие просроченной кредиторской задолженности Новгородской области;</p> <p>отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных районов и городского округа области, получивших дотации на обеспечение их сбалансированности, по исполнению расходов по заработной плате и социальным выплатам;</p> <p>отношение дефицита областного бюджета (за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности области) к доходам областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений сократится с 8,0 % до 6,0 %;</p> <p>доля возмещенных средств областного бюджета, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, к общей сумме средств, предлагаемых к возмещению в предписаниях по устранению нарушений, составит не менее 90,0 %;</p> <p>разрыв в среднем уровне бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) и 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) сократится с 1,5 до 1,3 раза;</p> <p>будет обеспечена реализация инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»;</p> <p>будет обеспечено сокращение уровня долговой нагрузки на областной бюджет;</p> <p>удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ Новгородской области, в общем объеме расходов областного бюджета увеличится с 90,0 % до 95,0 %;</p> <p>отношение недополученных доходов по региональным налогам в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок), предоставленных законодательством Новгородской области, к общему объему налогов, поступивших в областной бюджет, сократится с 1,5 % до 1,4 %</p>
--

Подпрограмма

«Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление государственным долгом Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

Паспорт подпрограммы

Исполнители подпрограммы	министерство
Задачи подпрограммы	<p>обеспечение исполнения долговых обязательств Новгородской области;</p> <p>организация планирования областного бюджета;</p> <p>организация исполнения областного бюджета и составление отчетности;</p> <p>осуществление контроля за исполнением областного бюджета;</p> <p>обеспечение деятельности органа исполнительной власти области, являющегося ответственным исполнителем государственной программы</p>
Сроки реализации подпрограммы	2019-2024 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации	<p>объемы финансирования за счет всех источников – 3320426,2838 тыс.рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>2019 год – 457656,1473 тыс.рублей;</p> <p>2020 год – 509599,1473 тыс.рублей;</p> <p>2021 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>2022 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>2024 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>из них:</p> <p>областной бюджет – 3320426,2838 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 457656,1473 тыс.рублей;</p> <p>2020 год – 509599,1473 тыс.рублей;</p> <p>2021 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>2022 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>2024 год – 588292,7473 тыс.рублей;</p> <p>федеральный бюджет – 0,0 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2020 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2021 год – 0,0 тыс.рублей;</p>

	<p>2022 год – 0,0 тыс.рублей; 2023 год – 0,0 тыс.рублей; 2024 год – 0,0 тыс.рублей; внебюджетные источники – 0,0 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 0,0 тыс.рублей; 2020 год – 0,0 тыс.рублей; 2021 год – 0,0 тыс.рублей; 2022 год – 0,0 тыс.рублей; 2023 год – 0,0 тыс.рублей; 2024 год – 0,0 тыс.рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы</p>	<p>качество управления региональными финансами с 2022 года будет поддерживаться на уровне I степени (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации);</p> <p>будет обеспечено отсутствие нарушений требований бюджетного законодательства (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации);</p> <p>отношение объема расходов на обслуживание государственного долга области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в отчетном финансовом году, сократится с 3,8 % до 3,0 %;</p> <p>исполнение областного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню будет обеспечено не менее чем на 99,0 %;</p> <p>отсутствие просроченной кредиторской задолженности Новгородской области;</p> <p>отношение дефицита областного бюджета (за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности области) к доходам областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений сократится с 8,0 % до 6,0 %;</p> <p>доля возмещенных средств областного бюджета, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, к общей сумме средств, предлагаемых к возмещению в предписаниях по устранению нарушений, составит не менее 90,0 %</p>

Подпрограмма

«Финансовая поддержка муниципальных образований Новгородской области»
государственной программы Новгородской области «Управление
государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

Паспорт подпрограммы

Исполнители подпрограммы	министерство
Задачи подпрограммы	<p>выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа области из регионального фонда финансовой поддержки;</p> <p>обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городского округа области;</p> <p>выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;</p> <p>предоставление прочих видов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа области</p>
Сроки реализации подпрограммы	2019-2024 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации	<p>объемы финансирования за счет всех источников – 7906416,25635 тыс.рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>2019 год – 1748304,15635 тыс.рублей;</p> <p>2020 год – 1246859,3 тыс.рублей;</p> <p>2021 год – 1227813,2 тыс.рублей;</p> <p>2022 год – 1227813,2 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 1227813,2 тыс.рублей;</p> <p>2024 год – 1227813,2 тыс.рублей;</p> <p>из них:</p> <p>областной бюджет – 7821087,55635 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 1734705,95635 тыс.рублей;</p> <p>2020 год – 1232908,4 тыс.рублей;</p> <p>2021 год – 1213368,3 тыс.рублей;</p> <p>2022 год – 1213368,3 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 1213368,3 тыс.рублей;</p> <p>2024 год – 1213368,3 тыс.рублей;</p> <p>федеральный бюджет – 85328,7 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 13598,2 тыс.рублей;</p> <p>2020 год – 13950,9 тыс.рублей;</p> <p>2021 год – 14444,9 тыс.рублей;</p> <p>2022 год – 14444,9 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 14444,9 тыс.рублей;</p>

	<p>2024 год – 14444,9 тыс.рублей; внебюджетные источники – 0,0 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 0,0 тыс.рублей; 2020 год – 0,0 тыс.рублей; 2021 год – 0,0 тыс.рублей; 2022 год – 0,0 тыс.рублей; 2023 год – 0,0 тыс.рублей; 2024 год – 0,0 тыс.рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы</p>	<p>разрыв в среднем уровне бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) и 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) сократится с 1,5 до 1,3 раза;</p> <p>отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных районов и городского округа области, получивших дотации на обеспечение их сбалансированности, по исполнению расходов по заработной плате и социальным выплатам;</p> <p>будет обеспечена реализация инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»</p>

Подпрограмма

«Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области»
государственной программы Новгородской области «Управление
государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

Паспорт подпрограммы

Исполнители подпрограммы	министерство; органы исполнительной власти области; Новгородская областная Дума (по согласованию); Счетная палата Новгородской области (по согласованию); Избирательная комиссия Новгородской области (по согласованию)
Задачи подпрограммы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; развитие программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти области; развитие информационных систем управления государственными финансами; повышение качества управления государственными и муниципальными финансами; повышение уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов
Сроки реализации подпрограммы	2019-2024 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации	объемы финансирования за счет всех источников – 102871,2 тыс.рублей, в том числе по годам реализации: 2019 год – 17145,2 тыс.рублей; 2020 год – 17145,2 тыс.рублей; 2021 год – 17145,2 тыс.рублей; 2022 год – 17145,2 тыс.рублей; 2023 год – 17145,2 тыс.рублей; 2024 год – 17145,2 тыс.рублей; из них: областной бюджет – 102871,2 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 17145,2 тыс.рублей; 2020 год – 17145,2 тыс.рублей; 2021 год – 17145,2 тыс.рублей; 2022 год – 17145,2 тыс.рублей;

	<p>2023 год – 17145,2 тыс.рублей; 2024 год – 17145,2 тыс.рублей; федеральный бюджет – 0,0 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 0,0 тыс.рублей; 2020 год – 0,0 тыс.рублей; 2021 год – 0,0 тыс.рублей; 2022 год – 0,0 тыс.рублей; 2023 год – 0,0 тыс.рублей; 2024 год – 0,0 тыс.рублей; внебюджетные источники – 0,0 тыс.рублей, в том числе: 2019 год – 0,0 тыс.рублей; 2020 год – 0,0 тыс.рублей; 2021 год – 0,0 тыс.рублей; 2022 год – 0,0 тыс.рублей; 2023 год – 0,0 тыс.рублей; 2024 год – 0,0 тыс.рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы</p>	<p>будет обеспечено сокращение уровня долговой нагрузки на областной бюджет; удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ Новгородской области, в общем объеме расходов областного бюджета увеличится с 90,0 % до 95,0 %; отношение недополученных доходов по региональным налогам в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок), предоставленных законодательством Новгородской области, к общему объему налогов, поступивших в областной бюджет, сократится с 1,5 % до 1,4 %</p>

I. Характеристика текущего состояния в сфере реализации государственной программы

1.1. Управление финансами в Новгородской области

Эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами на государственном и муниципальном уровне является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития региона.

В современных условиях сфера реализации управления финансами в Новгородской области определяется:

формированием и реализацией налоговой, бюджетной и долговой политики Новгородской области;

формированием и содействием в обеспечении соблюдения бюджетного законодательства;

организацией бюджетного процесса в Новгородской области, в том числе по планированию и исполнению областного бюджета Новгородской области;

управлением государственным долгом Новгородской области;

развитием системы межбюджетных отношений, в том числе по содействию устойчивому исполнению местных бюджетов;

содействием в повышении качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов;

реализацией полномочий в сфере государственного финансового контроля;

развитием информационной открытости для общества и взаимодействия с населением Новгородской области по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности.

Сложившаяся система управления общественными финансами является результатом активных процессов реформирования. В последнее десятилетие ключевыми этапами и инструментами развития общественных финансов являлись:

реализация долгосрочной областной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области на 2011-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Новгородской области от 31.03.2011 № 125;

реализация государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2014-2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 273, в период с 2014 по 2018 годы.

В результате развития сферы общественных финансов Новгородской области:

в сфере реализации бюджетного законодательства, бюджетно-налоговой политики, организации бюджетного процесса и повышения качества управления государственными финансами в Новгородской области:

обеспечена четкая правовая регламентация процесса формирования и исполнения областного бюджета;

определены цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики Новгородской области с ежегодной актуализацией с учетом текущих условий и приоритетов социально-экономического развития региона;

осуществлена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок);

осуществлен переход к формированию и утверждению областного бюджета на трехлетний период, а также сформирован бюджетный прогноз на долгосрочный период;

осуществлен переход на программную структуру областного бюджета посредством разработки и реализации государственных программ Новгородской области (к 2018 году доля программных расходов составила 95,5 %);

применены механизмы инвентаризации расходных обязательств, обеспечено своевременное выполнение принятых обязательств и минимизированы риски появления просроченной кредиторской задолженности;

повышен уровень обоснованности и прозрачности бюджетных ассигнований;

успешно реализованы крупные проекты по автоматизации процессов планирования бюджета, ведения реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее ГРБС), исполнения бюджета по казначейской системе;

обеспечено ведение регулярного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС и муниципальными образованиями Новгородской области на основе системы показателей (индикаторов) состояния областного и местных бюджетов;

обеспечено надлежащее качество управления региональными финансами Новгородской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации;

в сфере управления государственным долгом Новгородской области:

внедрена система ограничений по росту государственного долга Новгородской области и уровня долговой нагрузки на областной бюджет;

оптимизирована структура государственного долга Новгородской области посредством замещения дорогих коммерческих кредитов на бюджетные кредиты из федерального бюджета, а также обеспечено

планомерное снижение стоимости привлекаемых коммерческих кредитных ресурсов;

реструктуризирована задолженность Новгородской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

в сфере развития межбюджетных отношений и повышения качества управления муниципальными финансами Новгородской области:

утверждены единые нормативы и устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных районов и городских округов;

сохранена практика наделения органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями Новгородской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, способствующая укреплению сотрудничества между муниципальными районами и поселениями при решении вопросов местного значения;

повышен уровень выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новгородской области;

внедрены принципы финансовой поддержки на реализацию социально значимых обязательств и стимулирования местных бюджетов, демонстрирующих экономический рост;

обеспечено четкое правовое регулирование, основанное на прозрачных методиках и расчетах, по вопросам распределения, предоставления и использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местные бюджеты;

внедрена и ежегодно актуализируется система показателей эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам;

обеспечено формирование и утверждение местных бюджетов по единым принципам и подходам в соответствии с бюджетным законодательством;

в сфере развития информационной открытости для общества, взаимодействия с населением Новгородской области по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности:

расширен перечень материалов, размещаемых на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе;

запущен специализированный портал «Открытый бюджет Новгородской области» и обеспечено формирование брошюры «Бюджет для граждан», которые в доступной и понятной форме содержат актуальную информацию о бюджете и бюджетном процессе в Новгородской области;

запущена практика реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», которая предполагает непосредственное участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств;

осуществлена реализация приоритетного регионального проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области», предусматривающего проведение открытых уроков и семинаров представителями федеральных и региональных органов власти, финансовых структур, банков, страховых компаний в образовательных организациях и на других площадках Новгородской области.

1.2. Оценка бюджетной обеспеченности Новгородской области

1.2.1. Оценка поступления доходов в областной и консолидированный бюджет

Рост доходной части областного бюджета за 2018 год составил 106,7 %, в том числе собственных доходов – 104,9 %. Уровень обеспеченности собственными доходами в 2017 году составил 71,7 %, в 2018 году – 70,5 %.

В 2018 году ключевой прирост обеспечили налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, акцизы, которые составляют более 90,0 % собственных доходов областного бюджета.

Проблемным вопросом остается рост задолженности по платежам в бюджет Новгородской области. По информации Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области, недоимка по налогам и сборам, поступающим в консолидированный бюджет Новгородской области, на 01 января 2019 года составила 1601,0 млн.рублей и уменьшилась по сравнению с 2017 годом на 49,0 млн.рублей или 3,0 %. Столь значительная сумма недоимки является потенциальным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Новгородской области.

Таблица 1 – Основные параметры доходов областного и консолидированного бюджета Новгородской области

Наименование показателя	Областной бюджет			Консолидированный бюджет		
	исполнение за 2017 год (млн.руб.)	исполнение за 2018 год (млн.руб.)	темпы роста (%)	исполнение за 2017 год (млн.руб.)	исполнение за 2018 год (млн.руб.)	темпы роста (%)
1	2	3	4	5	6	7

1	2	3	4	5	6	7
Доходы, всего	29441,2	31403,1	106,7	34967,6	37605,2	107,5
В том числе налоговые и неналоговые доходы	21110,8	22153,4	104,9	26636,6	28460,4	106,8
Доля в общем объеме доходов (%)	71,7	70,5	×	76,2	75,7	×

Тенденция принятия решений федеральными органами власти в части налогового и бюджетного законодательства, влекущих возникновение выпадающих доходов областного бюджета без обеспечения компенсации, усиливает риски разбалансированности областного бюджета.

В 2019 году и последующие годы требуется продолжение реализации комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов консолидированного бюджета Новгородской области и снижение недоимки.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2019 году по отношению к отчетному периоду прогнозируются на уровне 2018 года.

1.2.2. Состояние государственного долга Новгородской области

Благодаря взвешенной бюджетной политике, направленной на решение задачи по сбалансированности бюджета, государственный долг Новгородской области по состоянию на 01 января 2019 года составил 15621,4 млн.рублей (70,5 % от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2018 год).

Достигнутому результату способствовало качественное завершение 2018 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета 2019 года, а также уверенная динамика поступления собственных доходов в течение всего финансового года. Эти факторы позволили обеспечить ритмичное финансирование всех расходов, предусмотренных законом о бюджете, и достичь сбалансированного результата исполнения бюджета и снижения объема государственного долга региона.

В целях снижения уровня долговой нагрузки на областной бюджет и оптимизации структуры государственного долга области в 2017-2018 годах проводилась планомерная работа по сдерживанию роста государственного долга области и сокращению расходов на его обслуживание:

привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков на счете областного бюджета как более «дешевые»;

использовались остатки на счетах бюджетных и автономных учреждений;

приостановлено предоставление государственных гарантий области;

проведена работа с Министерством финансов Российской Федерации по замене коммерческих кредитов бюджетными кредитами;

проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, в сумме 9202,4 млн.рублей с рассрочкой платежей на 7 лет.

Таблица 2 – Динамика государственного долга Новгородской области

Наименование показателя	На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.01.2019	
	млн.руб.	доля (%)	млн.руб.	доля (%)	млн.руб.	доля (%)
Государственный внутренний долг, всего	15372,0	100	15757,0	100	15621,4	100
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета	9759,0	63,5	10857,0	68,9	10397,2	66,6
Кредиты банков	5552,0	36,1	4900,0	31,1	5224,2	33,4
Государственные гарантии	61,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Уровень долговой нагрузки (отношение объема государственного долга области к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений) (%)	68,5		74,6		70,5	
Расходы на обслуживание государственного долга (млн.руб.)	741,0		551,0		400,0	

Из общего объема государственного долга в 2017 году задолженность по бюджетным кредитам составила 10857,3 млн.рублей (68,9 %), задолженность по кредитам банков – 4900,0 млн.рублей (31,1 %).

За 2017 год объем государственного долга Новгородской области увеличился на 384,8 млн.рублей, долговая нагрузка областного бюджета возросла на 6,15 %.

В 2017 году улучшена структура государственного долга Новгородской области – доля бюджетных кредитов в общем объеме долга возросла на 5,4 % (с 63,5 % до 68,9 %). Задолженность по государственным гарантиям уменьшилась на 60,8 млн.рублей.

Из общего объема государственного долга в 2018 году задолженность по бюджетным кредитам составила 10397,2 млн.рублей (66,6 %), задолженность по кредитам банков – 5224,2 млн.рублей (33,4 %).

За 2018 год объем государственного долга Новгородской области сократился на 135,9 млн.рублей, долговая нагрузка областного бюджета снизилась на 4,1 %.

1.2.3. Структура и динамика расходов областного бюджета

В 2017-2018 годах преимущественный объем расходов областного бюджета составляли расходы на социально-культурную сферу.

Таблица 3 – Структура и динамика расходов областного бюджета за 2017-2018 годы

Наименование показателя	2017 год		к 2016 году (%)	2018 год		к 2017 году (%)
	тыс.руб.	доля (%)		тыс.руб.	доля (%)	
Общегосударственные вопросы	1238043,0	4,2	108,5	1367414,0	4,4	110,4
Национальная оборона	12286,0	0,0	99,8	13214,0	0,0	107,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	406457,0	1,4	93,9	471345,0	1,5	116,0
Национальная экономика	6218295,0	21,2	110,7	7451080,0	24,1	119,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1772591,0	6,0	108,1	1692959,0	5,5	95,5
Охрана окружающей среды	76053,0	0,3	96,5	103863,0	0,3	136,6
Образование	6243517,0	21,3	106,8	6287240,0	20,3	100,7
Культура, кинематография	268982,0	0,9	118,7	328413,0	1,1	122,1
Здравоохранение	1813432,0	6,2	43,1	2128089,0	6,9	117,4
Социальная политика	8525513,0	29,1	140,3	8589423,0	27,8	100,7
Физкультура и спорт	348213,0	1,2	85,1	229002,0	0,7	65,8
Средства массовой информации	100232,0	0,3	104,5	104928,0	0,3	104,7
Обслуживание государственного долга	550925,0	1,9	74,3	400361,0	1,3	72,7
Межбюджетные трансферты общего характера	1751061,0	6,0	141,5	1756936,0	5,7	100,3
Расходы всего	29325600,0	100	105,6	30924267,0	100	105,5

Доля социально значимых направлений расходов в 2017 году составила 81,7 % и выросла к 2018 году до 82,2 %.

В качестве остальных приоритетов традиционно рассматривались проекты по строительству, капитальному ремонту социально значимых объектов, решение вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, а также информационного общества.

Доля таких расходов в большей степени зависела от остаточных возможностей областного бюджета после распределения ресурсов по социально значимым направлениям и находилась в течение последних 2 лет в пределах 7,0 %.

Адаптационное экономическое развитие не позволяет обеспечить необходимый уровень собственных доходов областного бюджета, что вместе с необходимостью ограничения роста государственного долга Новгородской области предопределило реализацию бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов областного бюджета и их концентрацию на приоритетных направлениях. В первую очередь к приоритетным расходам были отнесены социально значимые направления, обязательства по которым требовали безусловного исполнения:

содержание государственных и муниципальных учреждений, включая расходы зарплатосодержащего характера (в том числе в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, финансовой поддержки местных бюджетов);

выполнение социальных обязательств перед гражданами и оплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

выполнение условий софинансирования из федерального бюджета;

государственная поддержка сельского хозяйства;

обеспечение дорожного фонда и транспортного обслуживания населения;

обслуживание государственного долга;

обеспечение обязательств, связанных с предотвращением или ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций посредством резервного фонда Правительства Новгородской области.

1.2.4. Оценка бюджетной обеспеченности местных бюджетов и состояние муниципального долга

По итогам 2017 и 2018 годов в целом по муниципальным образованиям Новгородской области бюджетная обеспеченность составила 27,258 тыс.рублей и 28,122 тыс.рублей соответственно, прирост зафиксирован на уровне 3,2 %.

Наблюдается разрыв в уровнях бюджетной обеспеченности между различными муниципальными образованиями. В частности, разрыв между 5 наиболее «обеспеченными» и 5 наименее «обеспеченными» муниципальными районами после выравнивания составил 1,5 раза.

Муниципальный долг Новгородской области по состоянию на 01 января 2018 года составил 3066,5 млн.рублей, а на 01 января 2019 года увеличился до 3577,0 млн.рублей. Нарастание муниципального долга, обусловленное высокой закредитованностью и хронической недостаточностью собственных доходов, разные возможности местных бюджетов также усиливают риски их разбалансированности и рост необеспеченной потребности при исполнении своих полномочий, что может привести к неисполнению социально значимых обязательств.

1.3. Оценка качества управления финансами в Новгородской области

1.3.1. Оценка качества управления региональными финансами в Новгородской области

В условиях дефицита средств и недостаточной бюджетной обеспеченности возрастает роль качества администрирования региональных финансов как инструмента повышения эффективности использования бюджетных средств.

В работе над повышением качества администрирования региональных финансов Новгородская область опиралась на практику, применяемую на федеральном уровне и в других регионах Российской Федерации. Поэтому наиболее подходящим стандартом качества и критерием оценки в данном направлении выступает анализ качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации, проводимый с 2010 года Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552.

Данный анализ предусматривает оценку отдельных показателей качества:

- процедур планирования и исполнения бюджета;
- управления государственным долгом;
- финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями;
- управления государственной собственностью и оказания государственных услуг;
- прозрачности бюджетного процесса;
- реализации указов Президента Российской Федерации.

Согласно этому анализу ранжирование результатов регионов осуществляется по трем основным группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления региональными финансами.

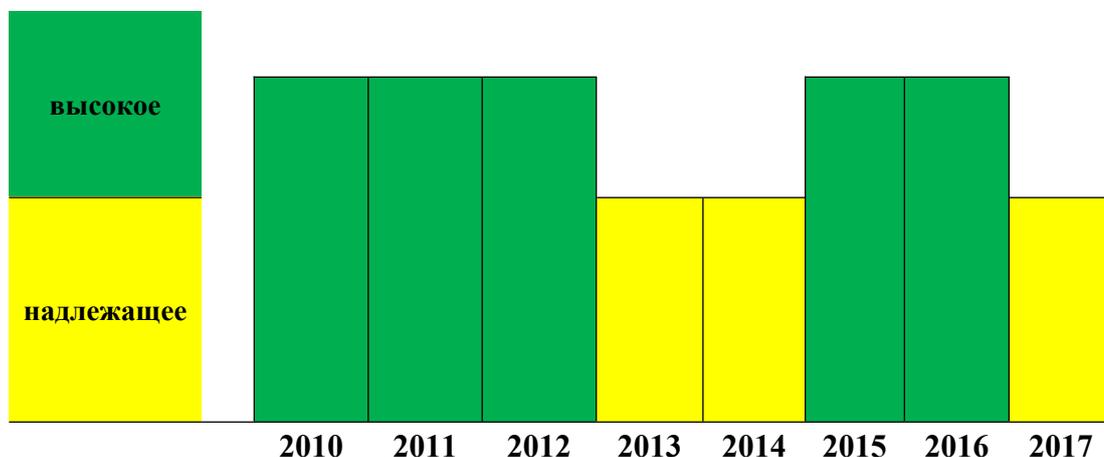
Благодаря анализу полученных результатов с точки зрения достигнутых и недостигнутых показателей и проводимой работе по улучшению стандартов качества управления региональными финансами с 2010 года Новгородская область стабильно подтверждала надлежащий уровень, а в 2010-2012 и 2015-2016 годах вошла в группу регионов с высокой оценкой качества управления региональными финансами.

Несмотря на достигнутые успехи в этом направлении отдельные реализуемые направления нуждаются в качественном улучшении.

Отдельные показатели Новгородской области ниже, чем у других субъектов Российской Федерации, и требуют принятия мер по их улучшению. В частности, это показатели, связанные с количеством внесений

изменений в областной бюджет, равномерностью распределения расходов в течение года, долговой нагрузкой на бюджет.

Динамика оценки качества управления региональными финансами в Новгородской области



1.3.2. Оценка финансового менеджмента ГРБС

Во многом качество управления финансами определяют сами участники бюджетного процесса, важнейшим направлением по его улучшению выступает внедрение в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент представляет собой внутренние правила и процедуры участников бюджетного процесса, предполагает ответственность и подотчетность за деятельность и ее результаты, включает определение наиболее эффективных способов использования финансовых ресурсов и обеспечение эффективного исполнения принятых управленческих решений.

Поскольку ключевую роль в администрировании бюджетных ассигнований играют ГРБС, в Новгородской области с 2011 года сформированы критерии и осуществляется мониторинг качества их финансового менеджмента в порядке, утвержденном постановлением Администрации Новгородской области от 30.12.2011 № 754 «Об утверждении методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета». Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате проводимых мероприятий к 2017 году средний уровень качества финансового менеджмента ГРБС составил 45,4 балла (при максимальной оценке в 55 баллов). По результатам оценки за 2016 и 2017 годы средний уровень качества финансового менеджмента главных

распорядителей средств областного бюджета вырос на 10,5 и 2,6 балла соответственно.

1.3.3. Оценка качества управления муниципальными финансами

В соответствии с приказом министерства финансов Новгородской области от 02.03.2018 № 44 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами» осуществляются регулярный мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами, а также соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований области требований бюджетного законодательства.

При проведении мониторинга оцениваются показатели, характеризующие качество бюджетного планирования, качество исполнения бюджета, качество управления долговыми обязательствами, финансовые взаимоотношения с поселениями, качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг, степень прозрачности бюджетного процесса, а также соблюдение муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства.

По результатам проведения мониторинга в 2016 году 9 муниципальным районам присвоена I степень, 6 муниципальным районам присвоена II степень и 6 муниципальным районам и городскому округу области присвоена III степень качества управления муниципальными финансами, в 2017 году 6 муниципальным районам и городскому округу области присвоена I степень, 10 муниципальным районам – II степень и 5 муниципальным районам – III степень качества управления муниципальными финансами. В 2017 году по сравнению с предшествующим годом средняя оценка качества управления муниципальными финансами выросла на 2,3 балла.

Учитывая, что качество управления муниципальными финансами является комплексным показателем, характеризующим в том числе эффективность деятельности, органам местного самоуправления в целях совершенствования мер по управлению средствами местных бюджетов необходима реализация мероприятий по сокращению долговой нагрузки, проведению взвешенной бюджетной политики, осуществлению мониторинга и снижению просроченной задолженности.

1.4. Роль и влияние населения Новгородской области на состояние финансово-бюджетной сферы

1.4.1. Оценка открытости и прозрачности бюджетных данных в Новгородской области

Одним из приоритетных вопросов государственного (муниципального) управления является уровень доверия к органам государственной власти и

местного самоуправления со стороны общественности. Поэтому необходимо обеспечить возможность обратной связи между органами власти и общественностью одновременно с реализацией принципа прозрачности (открытости) деятельности государственных органов.

Основным сдерживающим фактором в данном направлении является уровень прозрачности и открытости данных о бюджете и бюджетном процессе как основного источника информации для граждан.

В Новгородской области в течение последних 10 лет этому вопросу было уделено отдельное внимание.

На первом этапе был сформирован официальный сайт министерства финансов Новгородской области, где в открытом доступе обеспечено размещение наиболее значимых материалов, связанных с бюджетным процессом.

На втором этапе были изучены федеральные рекомендации и лучшая практика субъектов Российской Федерации в сфере открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В качестве стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных были выбраны критерии, разработанные федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее ФГБУ НИФИ) для формирования соответствующего рейтинга среди субъектов Российской Федерации.

По итогам анализа результатов и внедрения стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных в Новгородской области:

запущен специализированный интернет-портал «Открытый бюджет Новгородской области», который является современной и удобной платформой для получения информации в доступной для граждан форме о бюджете и бюджетном процессе в Новгородской области;

проведена работа по размещению материалов, связанных с прозрачностью и открытостью отдельных процедур бюджетного процесса и деятельности органов власти и государственных учреждений;

обеспечено формирование брошюр «Бюджет для граждан», которые в доступной для граждан форме отражают информацию о бюджетном процессе, бюджете и итогах его исполнения в Новгородской области.

В результате проделанной работы оценка открытости и прозрачности бюджетных данных с 2015 года значительно выросла. Если согласно рейтингу открытости бюджетных данных, составляемому ФГБУ НИФИ, в 2015 году Новгородская область занимала 34 место среди субъектов Российской Федерации, то по итогам 2016 и 2017 годов – 11 и 15 место соответственно.

Несмотря на достаточно высокие показатели рейтинга открытости бюджетных данных, Новгородская область по ряду направлений все еще уступает другим регионам, а доступные информационные ресурсы нуждаются в постоянном совершенствовании и актуализации. Отсутствие продвижения по данным вопросам не позволяет гарантировать сохранение текущего результата и его улучшение в дальнейшем, учитывая целевой ориентир по достижению ведущей позиции в этом направлении.

Динамика открытости бюджетных данных (балл)



В качестве одной из проблем в данном направлении следует отметить недостаточность каналов распространения бюджетных сведений, низкий уровень популярности и востребованности информационных ресурсов, что затрудняет ведение эффективного диалога с населением Новгородской области.

1.4.2. Финансовая грамотность населения Новгородской области

Успешность экономического развития Новгородской области во многом зависит от финансового благополучия и обеспеченности населения.

Базовые знания финансовых институтов, продуктов, услуг, ключевых финансовых понятий необходимы для достижения финансовой безопасности и материального благосостояния населения.

Чтобы стать грамотным в финансовом плане, надо научиться быстро ориентироваться в многочисленных финансовых инструментах, которые предлагает современный рынок.

Основные проблемы низкой финансовой грамотности населения лежат в природе финансовых продуктов (услуг) и рынков, на которых они предоставляются.

Основные факторы, обуславливающие повышенные требования к финансовой грамотности:

финансовые продукты потребляются редко, что ограничивает формирование опыта их использования;

принятие неэффективных решений, результатом которых может быть уменьшение доверия к финансовым институтам и их продуктам;

прекращение использования продуктов финансового рынка, что приводит к упущенным возможностям;

высокий уровень личных долговых обязательств;

передача негативного опыта использования финансовых продуктов родственникам, друзьям, подрастающему поколению;

низкая финансовая грамотность способствует мошенническим действиям со стороны продавцов финансовых услуг;

неэффективное формирование личных сбережений и их управление.

Таким образом, фундаментом финансовой стабильности является эффективное управление личными финансами, учет и планирование личного бюджета, а финансовая защита является составляющим элементом финансовой эффективности.

Низкий уровень финансовой грамотности населения отрицательно влияет не только на самих потребителей финансовых продуктов, но и на бизнес и экономику региона в целом, является одним из основных препятствий развития платежной индустрии, снижает эффективность регулирования финансовых рынков.

От общего уровня финансовой грамотности населения Новгородской области во многом зависит ее экономическое развитие, улучшение финансовых структур и финансовой среды региона, расширение спектра их услуг для потребителей и повышение лояльности граждан по отношению к финансовым организациям, государственной и муниципальной власти.

В настоящее время на территории Новгородской области проводится активная работа по повышению финансовой грамотности населения.

Реализуется региональный приоритетный проект «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области» (далее проект).

Ежегодно в мероприятиях в качестве лекторов-экспертов выступают специалисты финансовых служб органов власти, банков, страховых компаний, государственного пенсионного фонда, налоговой службы, фонда социального страхования.

В паспорте проекта утверждены следующие показатели, за выполнение которых отвечают все исполнители проекта:

число участия граждан в мероприятиях проекта – не менее 80 тысяч участников. За 2018 год по отчетным данным исполнителей зафиксировано более 142 тысяч участников граждан. Основное их число составляют дети. Проектом была поставлена цель, чтобы каждый школьник в регионе поучаствовал в проекте;

количество проведенных мероприятий, консультаций и встреч с населением. На конец года было выполнено 5,4 тысячи различных мероприятий. Плановый показатель значительно перевыполнен ввиду большого интереса со стороны обучающихся, в результате активной работы всех исполнителей проекта. К проекту на сегодняшний день подключены ведущие коммерческие банки и страховые компании в регионе.

Кроме того, есть такие показатели реализации проекта как количество разработанных учебных, методических и образовательных материалов и программ, а также количество публикаций в СМИ по вопросам финансовой грамотности. Они также выполнены.

Несмотря на комплекс проводимых мер, на территории Новгородской области существует необходимость повышения качества финансового образования, повышения финансовой грамотности различных целевых групп населения, в том числе в части информирования о правах потребителей финансовых услуг и способах их защиты, а также формирования социально ответственного поведения участников финансового рынка.

1.4.3. Участие населения в управлении государственными и муниципальными финансами в Новгородской области

Участие населения Новгородской области в управлении государственными и муниципальными финансами позволяет наиболее точно определить потребность в бюджетных средствах и направить их на решение значимых проблем граждан, проживающих на конкретной территории, тем самым повышая эффективность использования бюджетных средств.

Этому способствует внедрение новых технологий управления, в том числе практики инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование предусматривает участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств путем выявления самими гражданами актуальных проблем на конкретной территории. Такой подход к распределению средств позволит организовать эффективный контроль за использованием бюджетных средств, добиться конкретного результата, которого ждут люди, а также активизировать формирование облика «активного гражданина» в местных сообществах.

В 2018 году в Новгородской области началась реализация приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» – это одна из практик партиципаторного бюджетирования, когда часть бюджетных средств муниципалитета распределяется при помощи комиссии, состоящей из выбранных по жребию граждан.

Реализация приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» ведет к повышению эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией принятых решений, а также повышению удовлетворенности граждан работой органов государственной власти и местного самоуправления.

В рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» в 4 поселениях Новгородской области в 2018 году от граждан поступило 131 инициативное предложение. Бюджетными комиссиями победителями по результатам голосования признаны 12 инициативных предложений, которые будут реализованы в 2019 году.

Дальнейшее развитие практики инициативного бюджетирования будет зависеть не только от объема доступных финансовых средств, но и совершенствования отдельных процедур, информационной и методологической поддержки, привлечения внимания населения и создания новых площадок для обмена мнениями между органами власти и общественностью.

1.5. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены исходя из следующих документов:

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный протоколом № 34 заседания Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2018 года;

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденная областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ;

Бюджетный прогноз Новгородской области на период до 2028 года, утвержденный распоряжением Правительства Новгородской области от 28.02.2017 № 56-рг;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новгородской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

Основные направления долговой политики Новгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с перечисленными документами государственная программа должна обеспечить проведение сбалансированной и рациональной финансовой политики Новгородской области, отвечающей современным требованиям и тенденциям развития бюджетной системы Российской Федерации.

Целью государственной программы является проведение эффективной государственной политики в сфере управления финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы Новгородской области.

Для достижения цели государственной программы предусмотрено решение следующих задач:

- координация и обеспечение исполнения бюджетного процесса Новгородской области;

- обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Новгородской области;

- повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств Новгородской области.

Решение перечисленных задач осуществляется посредством 3 подпрограмм государственной программы.

Решение задачи «Координация и обеспечение исполнения бюджетного процесса Новгородской области» государственной программы осуществляется путем реализации подпрограммы «Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление государственным долгом Новгородской области». Указанной подпрограммой предусмотрено выполнение мероприятий по:

- обеспечению исполнения долговых обязательств Новгородской области;

- организации планирования областного бюджета;

- организации исполнения областного бюджета и составлению отчетности;

- осуществлению контроля за исполнением областного бюджета;

- обеспечению деятельности министерства.

Решение задачи «Обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований Новгородской области» государственной программы осуществляется путем реализации подпрограммы «Финансовая поддержка муниципальных образований Новгородской области». Указанной подпрограммой предусмотрено выполнение мероприятий по:

выравниванию уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городского округа Новгородской области из регионального фонда финансовой поддержки;

обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городского округа Новгородской области;

выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений;

предоставлению прочих межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа Новгородской области.

Решение задачи «Повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств Новгородской области» государственной программы осуществляется путем реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области». Указанной подпрограммой предусмотрено выполнение мероприятий по:

обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

внедрению программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти области;

развитию информационных систем управления государственными финансами;

повышению качества управления государственными и муниципальными финансами;

повышению уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Успешное решение поставленных задач и достижение цели по итогам реализации государственной программы предполагает получение следующих результатов:

обеспечение высокого качества управления региональными финансами и отсутствие нарушений требований бюджетного законодательства;

увеличение доли программных расходов;

снижение уровня долговой нагрузки на областной бюджет и расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области;

повышение эффективности исполнения областного бюджета по доходам и обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов области;

сокращение дефицита областного бюджета;

повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа области.

II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы

Достижение запланированных результатов реализации государственной программы связано с возникновением и преодолением различных рисков.

Управление рисками государственной программы осуществляется ответственным исполнителем на основе регулярного мониторинга реализации государственной программы, оценки ее результативности и эффективности и включает в себя:

предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности их наступления и степени их влияния на достижение запланированных результатов государственной программы;

текущий мониторинг повышения (снижения) вероятности наступления рисков;

планирование и осуществление мер по снижению вероятности наступления рисков;

в случае наступления рисков планирование и осуществление мер по компенсации (уменьшению) негативных последствий наступивших рисков.

Применительно к государственной программе вся совокупность рисков разделена на внешние риски и внутренние риски.

Таблица 4 – наиболее значимые риски, основные причины их возникновения, перечни предупреждающих и компенсирующих мероприятий

№ п/п	Риски	Основные причины возникновения рисков	Предупреждающие мероприятия	Компенсирующие мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Внешние риски			
1.1.	Правовые	изменение действующих нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне, влияющих на условия реализации государственной программы	мониторинг изменений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере управления финансами Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации	корректировка государственной программы корректировка областного законодательства
1.2.	Финансово-экономические	неблагоприятное развитие экономических процес-	привлечение средств на реализацию мероприятий государст-	корректировка государственной программы в

1	2	3	4	5
		<p>сов в стране и в мире в целом, приводящее к выпадению доходов областного бюджета или увеличению расходов и, как следствие, к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств на реализацию мероприятий государственной программы</p>	<p>венной программы из федерального бюджета</p> <p>мониторинг результативности мероприятий государственной программы и эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию государственной программы</p> <p>рациональное использование имеющихся финансовых средств (обеспечение экономии бюджетных средств при осуществлении государственного заказа в рамках реализации мероприятий государственной программы)</p>	<p>соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между наиболее приоритетными направлениями государственной программы, сокращение объемов финансирования менее приоритетных направлений государственной программы</p>
2.	Внутренние риски			
2.1.	Организационные	<p>недостаточная точность планирования мероприятий и прогнозирования значений показателей государственной программы</p>	<p>составление годовых планов реализации мероприятий государственной программы, осуществление последующего мониторинга их выполнения</p> <p>мониторинг результативности мероприятий государственной программы и эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию государственной программы</p> <p>размещение информации о результатах реализации мероприятий государственной программы на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p> <p>составление плана государственных закупок, формирование четких требований к квалификации исполнителей и результатам работ</p>	<p>корректировка плана мероприятий государственной программы и значений показателей реализации государственной программы</p> <p>применение санкций к внешним исполнителям мероприятий государственной программы, при необходимости замена исполнителей мероприятий государственной программы</p>

1	2	3	4	5
2.2.	Ресурсные (кадровые)	недостаточная квалификация специалистов, исполняющих мероприятия государственной программы	назначение постоянных ответственных исполнителей с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий государственной программы повышение квалификации исполнителей мероприятий государственной программы (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам) привлечение к реализации мероприятий государственной программы представителей общественных и научных организаций	ротация или замена исполнителей мероприятий государственной программы

III. Механизм управления реализацией государственной программы

Оценку соотношения эффективности реализации государственной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития области и контроль за реализацией государственной программы осуществляет заместитель Председателя Правительства Новгородской области, координирующий деятельность министерства.

Управление и контроль реализации государственной программы осуществляется на основе плана-графика государственной программы, утвержденного приказом министерства.

Министерство осуществляет:

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий государственной программы;

координацию выполнения мероприятий государственной программы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий государственной программы, объемов финансирования, механизма реализации государственной программы, исполнителей государственной программы, целевых показателей реализации государственной программы;

составление отчетов о ходе реализации государственной программы и информации о выполнении плана-графика государственной программы в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 № 97 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности».

IV. Перечень целевых показателей государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Базовое значение целевого показателя (2018 год)	Значение целевого показателя по годам					
				2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Подпрограмма «Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление государственным долгом Новгородской области»								
1.1.	Отсутствие просроченной задолженности по государственным долговым обязательствам области в отчетном финансовом году	да/нет	да	да	да	да	да	да	да
1.2.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в отчетном финансовом году	%, не более	3,8	3,5	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
1.3.	Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований и сроков составления проекта областного бюджета, прогноза основных характеристик консолидированного бюджета области на очередной финансовый год и на плановый период ¹	да/нет	да	да	да	да	да	да	да
1.4.	Уровень качества управления региональными финансами Новгородской области за отчетный период (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации) (степень) ²	не ниже	II	II	II	II	I	I	I
1.5.	Отсутствие нарушений требований бюджетного законодательства за отчетный период (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации) ³	да/нет	да	да	да	да	да	да	да
1.6.	Исполнение областного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню	%, не менее	97,0	97,0	98,0	98,0	98,0	98,0	99,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.7.	Отношение дефицита областного бюджета (за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности области, разницы между полученными и погашенными Новгородской областью бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Новгородской области другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	%, не более	8,0	7,5	7,0	7,0	7,0	7,0	6,0
1.8.	Своевременность представления бюджетной отчетности в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство об исполнении областного бюджета ⁴	да/нет	да						
1.9.	Доля возмещенных средств областного бюджета, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, к общей сумме средств, предлагаемых к возмещению в предписаниях по устранению нарушений ⁵	%, не менее	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0
1.10.	Количество контрольных мероприятий, проводимых министерством в рамках полномочий по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере, в год	ед., не менее	49	49	49	49	49	49	49
2.	Подпрограмма «Финансовая поддержка муниципальных образований Новгородской области»								
2.1.	Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа области (соотношение среднего уровня бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) и 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа))	не более	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.2.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных районов и городского округа области, получивших дотации на обеспечение их сбалансированности	да/нет	да						
2.3.	Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	да/нет	да						
2.4.	Доля прочих межбюджетных трансфертов, перечисленных из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований области в отчетном году, от общего объема прочих межбюджетных трансфертов, распределяемых министерством	%, не менее	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0
2.5.	Количество реализованных инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»	ед., не менее	-	4	5	5	15	15	15
2.6.	Доля от общего количества поселений, охваченных приоритетным региональным проектом «Народный бюджет»	%	-	8,0	9,0	9,0	12,5	12,5	12,5
2.7.	Число поселений, участвующих в приоритетном региональном проекте «Народный бюджет»	ед., не менее	-	4	5	5	15	15	15
3.	Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области»								
3.1.	Уровень долговой нагрузки на областной бюджет (отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений)	%, не более	72,0	70,0	65,0	56,0	49,0	43,0	36,0
3.2.	Доля кредитов кредитных организаций в общем объеме государственного долга области	%, не более	52,0	52,0	52,0	52,0	51,0	51,0	51,0
3.3.	Отношение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год к году, предшествующему отчетному	%, не менее	102,0	103,0	105,0	105,0	105,0	105,0	106,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.4.	Обеспечение учета экономии средств областного бюджета, полученной за счет конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг	да/нет	да						
3.5.	Отношение недополученных доходов по региональным налогам в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок), предоставленных законодательством Новгородской области, к общему объему налогов, поступивших в областной бюджет	%, не более	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4
3.6.	Удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ Новгородской области, в общем объеме расходов областного бюджета	%, не менее	90,0	92,0	92,0	92,0	92,0	92,0	95,0
3.7.	Наличие опубликованного на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта областного бюджета и годового отчета об исполнении областного бюджета в доступной для граждан форме	да/нет	да						
3.8.	Обеспечение проектирования и составления областного бюджета, а также сбора, обобщения и регистрации бухгалтерской отчетности в программных комплексах по управлению бюджетным процессом Новгородской области и сбору, обработке и сведению бухгалтерской отчетности	да/нет	да						
3.9.	Средний уровень комплексной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета	балл, не менее	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	35,0	35,0
3.10.	Средний уровень комплексной оценки качества управления муниципальными финансами	балл, не менее	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0	75,0	75,0
3.11.	Количество проведенных мероприятий (встреч) с населением в рамках приоритетного регионального проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области»	ед., не менее	500	500	500	500	500	550	550

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.12.	Количество государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, и иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, а также работников областных государственных учреждений, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, принявших участие в семинарах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	чел., не менее	265	130	145	145	145	145	145
3.13.	Количество выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области, а также работников муниципальных учреждений, получивших дополнительное профессиональное образование, принявших участие в семинарах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	чел., не менее	88	88	-	-	-	-	-
3.14.	Количество проведенных совещаний, семинаров, «круглых столов» для руководителей и специалистов министерства и финансовых органов муниципальных районов и городского округа области по актуальным вопросам финансово-бюджетной политики с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации	ед., не менее	-	-	2	2	2	2	2

- ¹ — определяется в соответствии с ежегодно утверждаемым распоряжением Правительства Новгородской области о порядке и сроках составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
- ² — определяется на основании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, составленного в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» и опубликованного на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minfin.ru).
- ³ — определяется на основании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, составленного в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» и опубликованного на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minfin.ru).

- ⁴ – определяется на основании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, составленного в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» и опубликованного на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minfin.ru).
- ⁵ – определяется на основании отчета о результатах деятельности министерства за отчетный финансовый год.

V. Мероприятия государственной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из перечня целевых показателей государственной программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс.руб.)					
						2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Подпрограмма «Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление государственным долгом Новгородской области»										
1.1.	Задача 1. Обеспечение исполнения долговых обязательств Новгородской области										
1.1.1.	Формирование программ государственных внутренних займов и государственных гарантий области	министерство	2019-2024 годы	1.2	-	-	-	-	-	-	-
1.1.1.1.	Определение верхнего предела государственного долга области (в том числе по государственным гарантиям области) на конец очередного финансового года и каждого года планового периода	министерство	2019-2024 годы	1.2	-	-	-	-	-	-	-
1.1.1.2.	Формирование программы государственных внутренних займов области, программы государственных гарантий области и планирование предусмотренных на исполнение государственных гарантий бюджетных ассиг-	министерство	2019-2024 годы	1.2	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	нований на очередной финансовый год и на плановый период										
1.1.2.	Обслуживание и погашение государственного долга области	министерство	2019-2024 годы	1.1	-	-	-	-	-	-	-
1.1.2.1.	Ведение государственной долговой книги области, проведение мониторинга долговых обязательств, отраженных в муниципальных долговых книгах	министерство	2019-2024 годы	1.1	-	-	-	-	-	-	-
1.1.2.2.	Перечисление денежных средств на обслуживание и погашение государственного долга области	министерство	2019-2024 годы	1.1	областной бюджет	421695,4473	473638,4473	552332,0473	552332,0473	552332,0473	552332,0473
1.2.	Задача 2. Организация планирования областного бюджета										
1.2.1.	Подготовка основных направлений бюджетной и налоговой политики области на очередной финансовый год и на плановый период	министерство	2019-2024 годы	1.3	-	-	-	-	-	-	-
1.2.2.	Организация подготовки и составление проекта областного бюджета, прогноза основных характеристик консолидированного бюджета области на очередной финансовый год и на плановый период	министерство	2019-2024 годы	1.3	-	-	-	-	-	-	-
1.2.3.	Организация и проведение публичных слушаний по проекту областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	министерство	2019-2024 годы	1.3	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.3.	Задача 3. Организация исполнения областного бюджета и составление отчетности										
1.3.1.	Организация исполнения областного бюджета в текущем финансовом году	министерство	2019-2024 годы	1.4-1.7	-	-	-	-	-	-	-
1.3.2.	Организация подготовки и составление ежемесячной, квартальной, годовой отчетности об исполнении областного и консолидированного бюджетов области, а также проекта областного закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год	министерство	2019-2024 годы	1.8	-	-	-	-	-	-	-
1.3.3.	Организация и проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год	министерство	2019-2024 годы	1.8	-	-	-	-	-	-	-
1.4.	Задача 4. Осуществление контроля за исполнением областного бюджета										
1.4.1.	Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе	министерство	2019-2024 годы	1.9, 1.10	-	-	-	-	-	-	-
1.4.1.1.	Проведение плановых проверок за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения	министерство	2019-2024 годы	1.9, 1.10	-	-	-	-	-	-	-
1.4.1.2.	Проведение плановых проверок за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о конт-	министерство	2019-2024 годы	1.9, 1.10	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.	Подпрограмма «Финансовая поддержка муниципальных образований Новгородской области»										
2.1.	Задача 1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа области из регионального фонда финансовой поддержки										
2.1.1.	Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) области в текущем финансовом году	министерство	2019-2024 годы	2.1	областной бюджет	329685,5	313930,8	305329,1	305329,1	305329,1	305329,1
2.2.	Задача 2. Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городского округа области										
2.2.1.	Расчет объема дотаций для обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городского округа) области на очередной финансовый год и на плановый период	министерство	2019-2024 годы	2.2	-	-	-	-	-	-	-
2.3.	Задача 3. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений										
2.3.1.	Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета	министерство	2019-2024 годы	2.3	областной бюджет	448904,2	451583,3	444279,9	444279,9	444279,9	444279,9
2.4.	Задача 4. Предоставление прочих видов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа области										
2.4.1.	Предоставление субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий муниципальных районов и городского округа области в текущем финансовом году, в том числе	министерство	2019-2024 годы	2.3	областной бюджет	98707,3	98629,3	98629,3	98629,3	98629,3	98629,3
					федеральный бюджет	13598,2	13950,9	14444,9	14444,9	14444,9	14444,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.4.1.1.	На возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области, в текущем финансовом году	министерство	2019-2024 годы	2.3	областной бюджет	98614,8	98536,8	98536,8	98536,8	98536,8	98536,8
2.4.1.2.	Бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в текущем финансовом году	министерство	2019-2024 годы	2.3	федеральный бюджет	13598,2	13950,9	14444,9	14444,9	14444,9	14444,9
2.4.1.3.	По определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях», в текущем финансовом году	министерство	2019-2024 годы	2.3	областной бюджет	92,5	92,5	92,5	92,5	92,5	92,5
2.4.2.	Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг в соответствии с приложением № 1 к мероприятиям государственной программы	министерство	2019-2024 годы	2.4	областной бюджет	699765,0	364765,0	361130,0	361130,0	361130,0	361130,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.4.3.	Предоставление субсидий бюджету городского округа на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области» в соответствии с приложением № 2 к мероприятиям государственной программы	министерство	2019 год	2.4	областной бюджет	18000,0	-	-	-	-	-
2.4.4.	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа области на погашение просроченной кредиторской задолженности получателей бюджетных средств и муниципальных бюджетных и автономных учреждений	министерство	2019 год	2.4	областной бюджет	98994,70885	-	-	-	-	-
2.4.5.	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений области на погашение просроченной кредиторской задолженности получателей бюджетных средств и муниципальных бюджетных и автономных учреждений	министерство	2019 год	2.4	областной бюджет	2527,2475	-	-	-	-	-
2.4.6.	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городского округа Новгородской области, достигших роста поступлений в областной бюджет налоговых доходов	министерство	2019 год	2.4	областной бюджет	34122,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.4.7.	Предоставление субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» в соответствии с приложением № 3 к мероприятиям государственной программы	министерство	2019-2024 годы	2.5-2.7	областной бюджет	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0	4000,0
3.	Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области»										
3.1.	Задача 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы										
3.1.1.	Снижение уровня долговой нагрузки на областной бюджет и оптимизация структуры государственного долга области	министерство	2019-2024 годы	3.1, 3.2	-	-	-	-	-	-	-
3.1.2.	Проведение комплексного анализа результатов проведенных государственных закупок с целью установления причин, способствующих максимально эффективному использованию средств областного бюджета	Администрация Губернатора Новгородской области	2019-2024 годы	3.4	-	-	-	-	-	-	-
3.1.3.	Проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок), предоставленных в соответствии с законодательством Новгородской области	министерство	2019-2024 годы	3.3, 3.5	-	-	-	-	-	-	-
3.1.4.	Внесение предложений по оптимизации состава и объема налоговых льгот (понижен-	министерство	2019-2024 годы	3.3, 3.5	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	ных ставок), предоставленных в соответствии с законодательством Новгородской области										
3.1.5.	Подготовка проекта правового акта области об утверждении долговой политики Новгородской области на очередной финансовый год и на плановый период	министерство	2019-2024 годы	3.1	-	-	-	-	-	-	-
3.2.	Задача 2. Развитие программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти области										
3.2.1.	Проведение оценки эффективности реализации государственных программ Новгородской области	министерство инвестиционной политики Новгородской области	2019-2024 годы	3.6	-	-	-	-	-	-	-
3.2.2.	Формирование и публикация на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и годового отчета об исполнении областного бюджета в доступной для граждан форме	министерство	2019-2024 годы	3.7	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
3.3.	Задача 3. Развитие информационных систем управления государственными финансами										
3.3.1.	Лицензионное сопровождение программных продуктов, установленных в министерстве	министерство	2019-2024 годы	3.8	областной бюджет	15180,6	14897,2	14897,2	14897,2	14897,2	14897,2
3.4.	Задача 4. Повышение качества управления государственными и муниципальными финансами										
3.4.1.	Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета	министерство	2019-2024 годы	3.9	-	-	-	-	-	-	-
3.4.2.	Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами	министерство	2019-2024 годы	3.10	-	-	-	-	-	-	-
3.4.3.	Реализация приоритетного регионального проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области»	министерство	2019-2024 годы	3.11	-	-	-	-	-	-	-
3.5.	Задача 5. Повышение уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов										
3.5.1.	Организация и проведение профессиональной переподготовки, курсов повышения квалификации и участия в семинарах государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, иных работников	органы исполнительной власти области, Новгородская область	2019-2024 годы	3.12	областной бюджет	1172,6	1378,0	1378,0	1378,0	1378,0	1378,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, а также работников областных государственных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	стная Дума, Счетная палата Новгородской области, Избирательная комиссия Новгородской области, в том числе									
		министерство	2019-2024 годы	3.12	областной бюджет	11,6	1378,0	1378,0	1378,0	1378,0	1378,0
		комитет по тарифной политике Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	9,0	-	-	-	-	-
		министерство природ-	2019 год	3.12	областной бюджет	18,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		ных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области									
		министерство здравоохранения Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	153,0	-	-	-	-	-
		министерство культуры Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	36,0	-	-	-	-	-
		инспекция государственной	2019 год	3.12	областной бюджет	9,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		охраны культурного наследия Новгородской области									
		министерство образования Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	126,0	-	-	-	-	-
		комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	18,0	-	-	-	-	-
		комитет ветеринарии Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	135,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		министерство сельского хозяйства Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	18,0	-	-	-	-	-
		инспекция Гостехнадзора Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	9,0	-	-	-	-	-
		министерство государственного управления Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	18,0	-	-	-	-	-
		комитет государственного	2019 год	3.12	областной бюджет	9,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области									
		министерство промышленности и торговли Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	9,0	-	-	-	-	-
		комитет записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения	2019 год	3.12	областной бюджет	18,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		дея- тель- ности миро- вых судей Нов- город- ской области									
		инспек- ция госу- дарст- венного строи- тель- ного надзора Нов- город- ской области	2019 год	3.12	област- ной бюджет	9,0	-	-	-	-	-
		мини- стер- ство тран- порта, дорож- ного хозяй- ства и цифро- вого разви- тия Нов-	2019 год	3.12	област- ной бюджет	36,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		городской области									
		министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	189,0	-	-	-	-	-
		министерство инвестиционной политики Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	27,0	-	-	-	-	-
		министерство спорта и молодежной политики	2019 год	3.12	областной бюджет	36,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		Новгородской области									
		министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	18,0	-	-	-	-	-
		Администрация Губернатора Новгородской области	2019 год	3.12	областной бюджет	90,0	-	-	-	-	-
		Новгородская област-	2019 год	3.12	областной бюджет	9,0	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		ная Дума									
		Счет- ная палата Нов- город- ской области	2019 год	3.12	област- ной бюджет	36,0	-	-	-	-	-
		Избира- тельная комис- сия Нов- город- ской области	2019 год	3.12	област- ной бюджет	126,0	-	-	-	-	-
3.5.2.	Организация и проведение совещаний, конференций, «круглых столов» для руководителей и специалистов министерства и финансовых органов муниципальных районов и городского округа области по актуальным вопросам финансово-бюджетной политики с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации	мини- стер- ство	2020- 2024 годы	3.14	област- ной бюджет	-	870,0	870,0	870,0	870,0	870,0
3.5.3.	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городского округа, городских и сельских посе-	мини- стер- ство	2019 год	3.13	област- ной бюджет	792,0	-	-	-	-	-

Приложение № 1

к мероприятиям государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

ПОРЯДОК

предоставления и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг

1. Настоящий Порядок устанавливает цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг (далее субсидии).

2. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных районов области в целях софинансирования расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг.

3. Под расходами на приобретение коммунальных услуг понимается оплата услуг по теплоснабжению, горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, канализации, ассенизации, вывозу жидких бытовых отходов при отсутствии централизованной системы канализации, газоснабжению и электроснабжению, расходы по приобретению твердого топлива, включая погрузку, разгрузку, укладку, складирование топлива, доставку, распиловку, колку и укладку дров, расходы на оплату энергосервисных договоров (контрактов), расходы на обслуживание узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения (включая покупку, установку и обслуживание передающего устройства (модема)).

4. Органом, уполномоченным на организацию работы по предоставлению субсидий в соответствии с настоящим Порядком, является министерство финансов Новгородской области (далее министерство).

5. Общий объем субсидий, подлежащий предоставлению бюджетам муниципальных районов области, устанавливается областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

6. Критерием отбора муниципальных районов области для предоставления субсидий является наличие на территории муниципального района муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, функции и полномочия учредителей которых выполняют администрации муниципальных районов области.

7. Субсидии бюджетам муниципальных районов области предоставляются и расходуются при условии заключения соглашения между органом местного самоуправления муниципального района области и министерством о предоставлении субсидии на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг (далее соглашение), которое содержит следующие положения:

размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки перечисления субсидии в бюджет муниципального района области, а также объем бюджетных ассигнований в бюджете муниципального района области на исполнение соответствующих расходных обязательств;

уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района области, предусмотренных в бюджете муниципального района области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

значения целевых показателей результативности предоставления субсидии и обязательство муниципального района области по их достижению;

значение целевого показателя по заключению муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями энергосервисных договоров (контрактов) и обязательство органа местного самоуправления муниципального района области по его достижению;

обязательство органа местного самоуправления муниципального района области по обеспечению работы узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения;

сроки, формы и порядок представления отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в том числе о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии;

порядок осуществления контроля за выполнением органом местного самоуправления муниципального района области обязательств, предусмотренных соглашением;

ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе порядок, сроки, объем возврата субсидии в случае недостижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидии;

условие о вступлении в силу соглашения;

иные условия, определяемые по соглашению сторон.

8. Для предоставления субсидии орган местного самоуправления муниципального района области направляет до 15 октября года, предшествующего году предоставления субсидии, в министерство заявку на

предоставление субсидии в произвольной форме с указанием объема финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района области на приобретение коммунальных услуг.

9. Министерство в соответствии с критерием, указанным в пункте 6 настоящего Порядка, осуществляет отбор муниципальных районов области и принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии в течение 20 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока представления заявки, предусмотренной пунктом 8 настоящего Порядка.

Министерство принимает решение об отказе в предоставлении субсидии в случае несоответствия муниципального района области критерию, указанному в пункте 6 настоящего Порядка, и (или) непредставления заявки, предусмотренной пунктом 8 настоящего Порядка, и (или) представления заявки позднее срока, установленного пунктом 8 настоящего Порядка, и направляет органу местного самоуправления муниципального района области уведомление об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин отказа в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения.

Перечень муниципальных районов области, отобранных для софинансирования за счет средств субсидии, утверждается приказом министерства в течение 25 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока представления заявки, предусмотренного пунктом 8 настоящего Порядка.

10. Распределение средств, предусмотренных для предоставления субсидий, между муниципальными районами области осуществляется по следующей методике:

$$W_i = \frac{Z_i}{\sum_{i=1}^n Z_i} \times W, \text{ где :}$$

- W_i – объем субсидии, причитающейся бюджету i -го муниципального района области;
- W – общий объем средств, предусмотренный в областном бюджете на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг;
- Z_i – оценка расходных потребностей муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений i -го муниципального района области по приобретению коммунальных услуг, осуществленная на основании: ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в году, предшествующем планируемому, и прогнозируемого роста тарифов на их оплату в планируемом году;

прогнозируемых расходов на оплату коммунальных услуг по вводимым в эксплуатацию новым площадям;

прогнозируемых расходов на оплату энергосервисных договоров (контрактов);

прогнозируемых расходов на обслуживание узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения (включая покупку, установку и обслуживание передающего устройства (модема));

$\sum Z_i$ – сумма расходных потребностей муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений муниципальных районов области по приобретению коммунальных услуг;

n – количество муниципальных районов области.

Субсидии предоставляются в размере, рассчитанном по формуле, предусмотренной настоящим пунктом, но не более 80,0 % расходного обязательства бюджета муниципального района области по приобретению коммунальных услуг муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

Объем субсидии, предоставляемой бюджету i -го муниципального района области, может быть изменен на основании ежемесячных отчетов исходя из фактических расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг.

В случае если объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района области на финансовое обеспечение расходного обязательства в текущем финансовом году, меньше установленного для муниципального района области уровня софинансирования, то размер субсидии сокращается до соответствующего уровня софинансирования.

Размер бюджетных ассигнований бюджета муниципального района области на финансовое обеспечение расходного обязательства может быть увеличен против установленного соглашением в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемой субсидии.

11. Распределение субсидий из областного бюджета между муниципальными образованиями области устанавливается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

12. Субсидии перечисляются в установленном для исполнения областного бюджета порядке в бюджеты муниципальных районов области на счета территориального органа Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов муниципальных образований области.

13. Орган местного самоуправления муниципального района области представляет в министерство отчетность об осуществлении расходов бюджета муниципального района области, источником финансового

обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии по форме и в сроки, определенные соглашением.

14. В случае если органом местного самоуправления муниципального района области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с четвертым абзацем пункта 7 настоящего Порядка, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет, и срок возврата определяются в соответствии с пунктом 18 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612 (далее Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий).

В случае если органом местного самоуправления муниципального района области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с третьим абзацем пункта 7 настоящего Порядка, объем средств, подлежащий возврату из бюджета муниципальных районов области в областной бюджет, и срок возврата определяются в соответствии с пунктом 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

Освобождение органов местного самоуправления муниципального района области от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 18, 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий, в том числе последующего возврата средств в доход областного бюджета, осуществляется в соответствии с пунктом 23 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

В случае если органом местного самоуправления муниципального района области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с пятым абзацем пункта 7 настоящего Порядка, в качестве меры ответственности устанавливается сокращение объема субсидии на финансовый год, следующий за годом предоставления субсидии, в размере 0,01 % за каждый 1,0 % отклонения от выполнения объема обязательств по заключению муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями энергосервисных договоров (контрактов).

В случае если органом местного самоуправления муниципального района области в течение года предоставления субсидии было допущено

невыполнение обязательства, предусмотренного соглашением в соответствии с шестым абзацем пункта 7 настоящего Порядка, в качестве меры ответственности устанавливается сокращение объема субсидии на финансовый год, следующий за годом предоставления субсидии, в размере 10,0 % дополнительных затрат на оплату тепловой энергии и горячего водоснабжения в связи с необеспечением работы узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения.

Орган местного самоуправления муниципального района области освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по соглашению в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, препятствующих выполнению органом местного самоуправления муниципального района области своих обязательств по соглашению, в порядке, аналогичном установленному пунктом 23 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

15. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения органом местного самоуправления муниципального района области условий ее предоставления (расходования), в том числе невозврата органом местного самоуправления средств в областной бюджет в соответствии с пунктами 18, 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

16. Не использованные на 01 января текущего финансового года субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета.

В случае если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, устанавливаемом министерством финансов Новгородской области.

В соответствии с решением министерства о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка субсидий, могут быть возвращены в текущем финансовом году в доход бюджета муниципального района Новгородской области, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных субсидий.

17. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями области условий предоставления субсидий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

18. Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в приложении к настоящему Порядку.

19. Оценка эффективности использования субсидий осуществляется министерством на основании сравнения планируемых и достигнутых значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

Приложение

к Порядку предоставления и методике распределения субсидий бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходов муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений по приобретению коммунальных услуг

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

результативности предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области из областного бюджета

№ п/п	Наименование целевого показателя результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение целевого показателя результативности предоставления субсидии						Итоговое значение целевого показателя результативности предоставления субсидии	Срок достижения итогового целевого показателя результативности предоставления субсидии
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Недопущение на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 роста просроченной кредиторской задолженности муниципальных	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	казенных, бюджетных и автономных учреждений по оплате коммунальных услуг по сравнению с данными на 01.01.2015, вызванного невыполнением органами местного самоуправления муниципальных районов области обязательств по софинансированию расходов по оплате коммунальных услуг									

Приложение № 2

к мероприятиям государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

ПОРЯДОК

предоставления субсидий бюджету городского округа на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области»

1. Настоящий Порядок устанавливает цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджету городского округа на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области» (далее субсидия, областной закон «О статусе административного центра Новгородской области»).

2. Субсидии предоставляются бюджету городского округа в целях софинансирования расходов органов местного самоуправления городского округа, связанных с осуществлением функций административного центра Новгородской области, предусмотренных статьей 3 областного закона «О статусе административного центра Новгородской области».

3. Органом, уполномоченным на организацию работы по предоставлению субсидий в соответствии с настоящим Порядком, является министерство финансов Новгородской области (далее министерство).

4. Общий объем субсидий, подлежащий предоставлению бюджету городского округа, устанавливается областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

5. Уровень софинансирования расходов бюджета городского округа, связанных с осуществлением функций административного центра Новгородской области, за счет субсидий из областного бюджета устанавливается в размере не более 90,0 %.

6. Критерием для предоставления субсидии бюджету городского округа является наличие заявки, предусматривающей перечень мероприятий и расчеты по ним, в соответствии со статьей 4 областного закона «О статусе административного центра Новгородской области».

7. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

наличие правового акта городского округа, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

наличие в бюджете городского округа бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства городского округа, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета;

заключение соглашения между органом местного самоуправления городского округа и министерством о предоставлении субсидии (далее соглашение), которое содержит следующие положения:

размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки перечисления субсидии в бюджет городского округа, а также объем бюджетных ассигнований в бюджете городского округа на исполнение соответствующих расходных обязательств;

уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств городского округа, предусмотренных в бюджете городского округа, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

значения целевых показателей результативности предоставления субсидии и обязательство органа местного самоуправления городского округа по их достижению;

реквизиты правового акта городского округа, устанавливающего расходное обязательство городского округа, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

сроки, формы и порядок представления отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в том числе о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии;

порядок осуществления контроля за выполнением органом местного самоуправления городского округа обязательств, предусмотренных соглашением;

ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе порядок, сроки, объем возврата субсидии в случае недостижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидии;

условие о вступлении в силу соглашения;

иные условия, определяемые по соглашению сторон.

8. Субсидии перечисляются в установленном для исполнения областного бюджета порядке в бюджет городского округа на счет территориального органа Федерального казначейства, открытый для кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа.

9. Орган местного самоуправления городского округа представляет в министерство отчетность об осуществлении расходов бюджета городского округа, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии по форме и в сроки, определенные соглашением.

10. В случае если органом местного самоуправления городского округа по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены

нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с седьмым абзацем пункта 7 настоящего Порядка, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет, и срок возврата определяются в соответствии с пунктом 18 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612 (далее Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий).

В случае если органом местного самоуправления городского округа по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с шестым абзацем пункта 7 настоящего Порядка, объем средств, подлежащий возврату из бюджета городского округа в областной бюджет, и срок возврата определяются в соответствии с пунктом 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

Освобождение органа местного самоуправления городского округа от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 18, 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий, в том числе последующего возврата средств в доход областного бюджета, осуществляется в соответствии с пунктом 23 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

11. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения органом местного самоуправления городского округа условий ее предоставления (расходования), в том числе невозврата средств в областной бюджет в соответствии с пунктами 18, 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

12. Не использованные на 01 января текущего финансового года субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета.

В случае если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, устанавливаемом министерством.

В соответствии с решением министерства о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, не

использованных в отчетном финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка субсидий, могут быть возвращены в текущем финансовом году в доход бюджета городского округа для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных субсидий.

13. Контроль за соблюдением органом местного самоуправления городского округа условий предоставления субсидий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

14. Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в приложении к настоящему Порядку.

15. Оценка эффективности использования субсидий осуществляется министерством на основании сравнения планируемых и достигнутых значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

Приложение

к Порядку предоставления субсидий бюджету городского округа на реализацию областного закона от 02.09.2010 № 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

результативности предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области из областного бюджета

№ п/п	Наименование целевого показателя результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение целевого показателя результативности предоставления субсидии	Итоговое значение целевого показателя результативности предоставления субсидии	Срок достижения итогового целевого показателя результативности предоставления субсидии
			2019 год		
1.	Исполнение расходных обязательств за счет субсидии, поступившей в текущем финансовом году из областного бюджета	%	100	100	2019 год

Приложение № 3

к мероприятиям государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

ПОРЯДОК

предоставления и методика распределения субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»

1. Настоящий Порядок устанавливает цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области (далее поселения) на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (далее субсидия), критерии отбора поселений для предоставления субсидий, начиная с субсидии, предоставляемой в 2020 году.

2. Субсидии бюджетам поселений предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств поселений, возникающих при реализации инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных с применением процедуры participatory budgeting.

3. Под инициативными предложениями по распределению части бюджетных средств, отобранными с применением процедуры participatory budgeting, понимаются проекты, инициированные гражданами и отобранные бюджетными комиссиями, сформированными в соответствии с положением о реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», утвержденным муниципальным правовым актом, и направленные на вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и областным законом от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения».

4. Органом, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство финансов Новгородской области (далее министерство).

5. Общий объем субсидий, подлежащий предоставлению бюджетам поселений, устанавливается областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

6. Отбор поселений в текущем финансовом году для предоставления субсидии в очередном финансовом году осуществляется министерством в

соответствии с пунктами 8-12 настоящего Порядка и критериями отбора, установленными в приложении № 1 к настоящему Порядку.

7. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

наличие муниципального правового акта об утверждении положения о реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»;

наличие в бюджете поселения на текущий финансовый год бюджетных ассигнований на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» в объеме не менее 1000,0 тыс.рублей.

8. Для участия в отборе поселений для предоставления субсидии в очередном финансовом году Администрация поселения, а в случае если в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Администрация поселения не образуется, Администрация муниципального района (далее Администрация) представляет в министерство до 15 июня текущего финансового года заявку на участие в отборе на бумажном носителе в произвольной форме (далее заявка) с приложением следующих документов:

положения о реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», утвержденного муниципальным правовым актом;

гарантийного письма о принятии обязательства об организации отбора инициативных предложений по распределению части бюджетных средств с применением процедуры партиципаторного бюджетирования в период с августа по декабрь текущего финансового года в соответствии с рабочим планом приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»;

гарантийного письма о включении в местный бюджет на очередной финансовый год средств на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (за исключением субсидий из областного бюджета) в объеме не менее 1000,0 тыс.рублей, предусмотренных по уникальному коду целевой статьи расходов местного бюджета;

сведений об информировании населения о приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» в текущем финансовом году по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

9. Министерство осуществляет регистрацию заявок в день их поступления.

Заявка подлежит отклонению в случае ее представления по окончании срока, предусмотренного пунктом 8 настоящего Порядка, или представления неполного пакета документов, установленных пунктом 8 настоящего Порядка.

В случае отклонения заявки министерство письменно информирует Администрацию в течение 2 рабочих дней со дня поступления заявки.

10. Министерство в течение 20 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока представления заявки, предусмотренного пунктом 8 настоящего Порядка, осуществляет балльную оценку поселений, представивших заявку, в соответствии со значениями критериев отбора поселений для предоставления субсидии, установленными в приложении № 1 к настоящему Порядку.

11. Прошедшими отбор поселений для предоставления субсидии признаются 5 поселений, набравших наибольшее количество баллов.

В случае если в текущем финансовом году к отбору поселений для предоставления субсидии допущено менее 5 заявок, прошедшими отбор признаются все поселения, представившие заявку, чьи заявки не отклонены.

В случае если несколько поселений набрали одинаковое количество баллов, поселением, прошедшим отбор поселений для предоставления субсидии, признается поселение, заявка которого зарегистрирована ранее других заявок.

Отбор поселений для предоставления субсидии признается несостоявшимся в случае, если не подано ни одной заявки.

12. Перечень поселений, прошедших отбор для предоставления субсидии, утверждается приказом министерства в течение 25 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока представления заявки, предусмотренного пунктом 8 настоящего Порядка.

13. Расчет объема субсидий бюджетам поселений на текущий финансовый год производится в следующем порядке:

$$V_i = V / n, \text{ где:}$$

- V_i – объем субсидии, причитающийся бюджету i -го поселения в текущем финансовом году;
- V – объем субсидий, подлежащий предоставлению поселениям в текущем финансовом году, установленный областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- n – число поселений, прошедших отбор для предоставления субсидии в предыдущем году.

14. Размер субсидии одному поселению составляет не более 1000,0 тыс.рублей.

Уровень софинансирования расходных обязательств поселений, возникающих при реализации инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных с применением процедуры партиципаторного бюджетирования, за счет средств субсидии составляет 50,0 % от указанных расходных обязательств.

15. Распределение субсидий между муниципальными образованиями Новгородской области утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

16. Субсидии предоставляются в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии (далее соглашение), заключаемым министерством с Администрацией.

Соглашением должны быть предусмотрены следующие условия:

размер субсидии, предоставляемой бюджету поселения;

сведения об объеме бюджетных ассигнований бюджета поселения, предусмотренных на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (за исключением субсидий из областного бюджета);

уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств поселения, предусмотренных в бюджете поселения, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

порядок, условия и сроки перечисления субсидии;

значения целевых показателей результативности предоставления субсидии и обязательство поселения по их достижению;

реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования Новгородской области, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

сведения об Администрации либо органе местного самоуправления муниципального района, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения и представлению отчетности;

порядок осуществления контроля за выполнением поселением обязательств, предусмотренных соглашением;

ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе порядок, сроки, объем возврата субсидии в случае недостижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидии;

сроки, формы и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии;

иные условия, определяемые по соглашению сторон.

17. Для заключения соглашения Администрация направляет в министерство до 20 января очередного финансового года следующие документы:

выписку из решения о бюджете поселения, подтверждающую наличие в бюджете поселения средств на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (за исключением субсидий из областного

бюджета) в объеме не менее 1000,0 тыс.рублей, предусмотренных по уникальному коду целевой статьи расходов местного бюджета;

сведения об инициативных предложениях по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

гарантийное письмо о приобретении товаров, выполнении работ, оказании услуг в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» до конца года, в котором предоставляется субсидия.

18. Субсидии предоставляются министерством в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств.

19. Субсидии перечисляются на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты поселений.

20. Администрация представляет в министерство отчетность об осуществлении расходов бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии по форме и в сроки, определенные соглашением.

21. В случае если Администрацией по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с седьмым абзацем пункта 16 настоящего Порядка, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет, и срок возврата определяются в соответствии с пунктом 18 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612 (далее Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий).

В случае если Администрацией по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с пятым абзацем пункта 16 настоящего Порядка, объем средств, подлежащий возврату из бюджета поселения в

областной бюджет, и срок возврата определяются в соответствии с пунктом 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

Освобождение органов местного самоуправления от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 18, 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий, в том числе последующего возврата средств в доход областного бюджета, осуществляется в соответствии с пунктом 23 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий.

22. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения органом местного самоуправления условий ее предоставления (расходования), в том числе невозврата органом местного самоуправления средств в областной бюджет в соответствии с пунктами 18, 27 Порядка формирования, предоставления и распределения субсидий, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

23. Не использованные на 01 января текущего финансового года субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета.

В случае если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме субсидий, не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, устанавливаемом министерством.

В соответствии с решением министерства о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, средства в объеме, не превышающем остатка субсидий, могут быть возвращены в текущем финансовом году в доход бюджета поселения, которому они были ранее предоставлены, для финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных субсидий.

24. Контроль за соблюдением поселениями условий предоставления субсидий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

25. Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в приложении № 4 к настоящему Порядку.

26. Оценка эффективности использования субсидий осуществляется министерством на основании сравнения планируемых и достигнутых значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

Приложение № 1

к Порядку предоставления и методике распределения субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»

КРИТЕРИИ

отбора городских и сельских поселений Новгородской области для предоставления субсидии бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»

№ п/п	Критерий	Значение критерия (балл)
1	2	3
1.	Активность населения	
1.1.	Введение самообложения на территории городского (сельского) поселения за 3 последних отчетных года	
1.1.1.	Да	10
1.1.2.	Нет	0
1.2.	Участие населения городского (сельского) поселения в отборе проектов для участия в приоритетном региональном проекте поддержки местных инициатив за 3 последних отчетных года	
1.2.1.	Да	10
1.2.2.	Нет	0
1.3.	Участие городского (сельского) поселения в реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» за 3 последних отчетных года, в том числе без софинансирования за счет субсидии из областного бюджета	
1.3.1.	Да, без софинансирования за счет субсидии из областного бюджета	15
1.3.2.	Да, с софинансированием за счет субсидии из областного бюджета	12
1.3.3.	Нет	0
1.4.	Участие городского (сельского) поселения в реализации мероприятий, направленных на поддержку проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий, за 3 последних отчетных года	
1.4.1.	Да	10
1.4.2.	Нет	0
2.	Планируемый объем средств из местного бюджета на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»	

1	2	3
2.1.	До 1000,0 тыс.рублей включительно	5
2.2.	От 1000,0 тыс.рублей до 1500,0 тыс.рублей включительно	7
2.3.	Свыше 1500,0 тыс.рублей	10
3.	Установление органами государственного финансового контроля или главными распорядителями средств областного бюджета за 3 последних отчетных года фактов нецелевого и (или) неправомерного использования органами местного самоуправления городского (сельского) поселения	
3.1.	Субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив	*
3.2.	Субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»	*
3.3.	Субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий	*
4.	Наличие фактов нарушения положения о реализации приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», утвержденного муниципальным правовым актом, и (или) рабочего плана приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» за 3 последних отчетных года	*
5.	Информирование населения о приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» в текущем году	
5.1.	Использование печатных средств массовой информации для информирования населения о приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» в текущем году	
5.1.1.	Да	2
5.1.2.	Нет	0
5.2.	Информирование населения о приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в текущем году	
5.2.1.	Да	2
5.2.2.	Нет	0
5.3.	Использование иных способов информирования населения о приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» в текущем году	
5.3.1.	Да	2
5.3.2.	Нет	0

* – при установлении данных фактов поселение не может быть признано прошедшим отбор для предоставления субсидии бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет».

Приложение № 2

к Порядку предоставления и методике распределения субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»

СВЕДЕНИЯ

об информировании населения о приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» в текущем финансовом году

№ п/п	Источник	Публикация	Дата публикации
1.	Печатные средства массовой информации		
1.1.	Название печатного средства массовой информации ¹	название публикации	
...			
2.	Ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
2.1.	Название ресурса	ссылка на публикацию	
...			
3.	Иные источники		
3.1.	Наименование источника ²		
...			

¹ – с приложением копии публикаций.

² – с приложением материалов, подтверждающих публикацию (размещение) информации в иных источниках.

Приложение № 3

к Порядку предоставления и методике распределения субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»

СВЕДЕНИЯ

об инициативных предложениях по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного проекта «Народный бюджет»

(наименование муниципального образования Новгородской области)

1. Название инициативного предложения _____

2. Стоимость реализации инициативного предложения _____

3. Краткое описание инициативного предложения _____

4. Адрес реализации инициативного предложения _____

5. Реквизиты экспертного заключения органа местного самоуправления на инициативное предложение _____

6. Реквизиты протокола отбора инициативного предложения _____

7. Ожидаемые результаты _____

8. Сведения о благополучателях от реализации инициативного предложения _____

Приложение № 4

к Порядку предоставления и методике распределения субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

результативности предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области из областного бюджета

№ п/п	Наименование целевого показателя результативности предоставления субсидии	Единица измерения	Значение целевого показателя результативности предоставления субсидии			Итоговое значение целевого показателя результативности предоставления субсидии	Срок достижения итогового целевого показателя результативности предоставления субсидии
			2019 год	2020 год	2021 год		
1.	Количество реализованных инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет», не менее	ед.	4	5	5	14	31.12.2021

Приложение № 4

к мероприятиям государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

ПОРЯДОК

предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений области на организацию дополнительного профессионального образования и участия в семинарах служащих, муниципальных служащих Новгородской области, а также работников муниципальных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов

1. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений области (далее муниципальные образования) в целях организации дополнительного профессионального образования и участия в семинарах служащих, муниципальных служащих Новгородской области, а также работников муниципальных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Иные межбюджетные трансферты предоставляются при условии заключения соглашения между министерством финансов Новгородской области (далее министерство) и Администрацией муниципального образования (далее соглашение), содержащего следующие положения:

сведения об объеме иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования;

целевое назначение иных межбюджетных трансфертов;

порядок и сроки перечисления иных межбюджетных трансфертов;

ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

иные условия, регулирующие порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов, определяемые по соглашению сторон.

3. Общий объем средств, предусмотренный для предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Расчет объема иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городского округа области производится по формуле:

$$C_{pi} = C_p / N_p, \text{ где:}$$

- C_{pi} – объем иных межбюджетных трансфертов, причитающийся бюджету муниципального района, городского округа области;
- C_p – общий объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный в областном бюджете бюджетам муниципальных районов, городского округа области на организацию дополнительного профессионального образования и участия в семинарах служащих, муниципальных служащих Новгородской области, а также работников муниципальных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;
- N_p – количество муниципальных районов, городского округа области.

5. Расчет объема иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений области производится по формуле:

$$C_{pi} = C_p / N_p, \text{ где:}$$

- C_{pi} – объем иных межбюджетных трансфертов, причитающийся бюджету городского, сельского поселения области;
- C_p – общий объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный в областном бюджете бюджетам городских и сельских поселений области на организацию дополнительного профессионального образования и участия в семинарах служащих, муниципальных служащих Новгородской области, а также работников муниципальных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;
- N_p – количество городских, сельских поселений области, за исключением поселений, в которых в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Администрация поселения не образуется.

6. Иные межбюджетные трансферты перечисляются в установленном для исполнения областного бюджета порядке в бюджеты муниципальных образований на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов муниципальных образований, в течение 5 рабочих дней со дня поступления иных межбюджетных трансфертов на лицевой счет министерства.

7. Администрация муниципального образования представляет в министерство отчетность по форме и в сроки, определенные соглашением.

8. Иные межбюджетные трансферты имеют целевое назначение и не могут быть использованы на другие цели. Нецелевое использование иных межбюджетных трансфертов влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из областного бюджета, в порядке, установленном пунктом 3 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Не использованные по состоянию на 01 января текущего финансового года иные межбюджетные трансферты подлежат возврату в доход областного бюджета в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

VI. Порядок расчета значений целевых показателей или источники получения информации государственной программы Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019-2024 годы»

№ п/п	Наименование целевого показателя, единица измерения	Порядок расчета значения целевого показателя	Источник получения информации, необходимой для расчета целевого показателя
1	2	3	4
1.1.	Отсутствие просроченной задолженности по государственным долговым обязательствам области в отчетном финансовом году (да/нет)	-	государственная долговая книга Новгородской области
1.2.	Отношение объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в отчетном финансовом году (%)	$U = \frac{A_{гд}}{B_{р} - C_{субвенц}} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Агд – объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области в отчетном финансовом году;</p> <p>Вр – общий объем расходов областного бюджета в отчетном финансовом году;</p> <p>Ссубвенц – объем расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в отчетном финансовом году</p>	данные годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета данные министерства
1.3.	Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований и сроков составления проекта областного бюджета, прогноза основных характеристик консолидированного бюджета области на очередной финансовый год и на плановый период (да/нет)	-	распоряжение Правительства Новгородской области о порядке и сроках составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период
1.4.	Уровень качества управления региональными финансами Новгородской области за отчетный	определяется на основании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления	информация Министерства финансов Российской Федерации

1	2	3	4
	период (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации) (степень)	региональными финансами, составленного в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»	
1.5.	Отсутствие нарушений требований бюджетного законодательства за отчетный период (по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации) (да/нет)	определяется на основании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, составленного в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»	информация Министерства финансов Российской Федерации
1.6.	Исполнение областного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню (%)	$U = \frac{A_{до} - Вдп}{Вдп} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Адо – объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году;</p> <p>Вдп – первоначально утвержденный областным законом об областном бюджете объем доходов без учета безвозмездных поступлений</p>	<p>данные годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета</p> <p>областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период</p>
1.7.	Отношение дефицита областного бюджета (за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности области, разницы между полученными и погашенными Новгородской областью бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Новгородской области другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации) к общему	$U = \frac{A_{деф} - Вбк}{Сд - Дбезв} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Адеф – размер дефицита областного бюджета в отчетном финансовом году;</p> <p>Вбк – объем снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности</p>	данные годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета

1	2	3	4
	<p>годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году (%)</p>	<p>области, разница между полученными и погашенными Новгородской областью бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Новгородской области другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в отчетном финансовом году;</p> <p>Сд – общий объем доходов областного бюджета в отчетном финансовом году;</p> <p>Дбезв – объем безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году</p>	
1.8.	<p>Своевременность представления бюджетной отчетности в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство об исполнении областного бюджета (да/нет)</p>	<p>определяется на основании рейтинга субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, составленного в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»</p>	<p>информация Министерства финансов Российской Федерации</p>
1.9.	<p>Доля возмещенных средств областного бюджета, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, к общей сумме средств, предлагаемых к возмещению в предписаниях по устранению нарушений (%)</p>	$U = \frac{A_{св}}{B_{спр}} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>A_{св} – сумма возмещенных средств областного бюджета, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере, в отчетном финансовом году;</p> <p>B_{спр} – общая сумма средств, предлагаемых к возмещению в предписаниях по устранению нарушений, в отчетном финансовом году</p>	<p>данные министерства</p>
1.10.	<p>Количество контрольных мероприятий, проводимых министерством в рамках полномочий по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере, в год (ед.)</p>	<p>-</p>	<p>данные министерства</p>

1	2	3	4
2.1.	Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа области (соотношение среднего уровня бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) и 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа))	$U = \frac{A_{\text{макс}}}{B_{\text{мин}}}, \text{ где :}$ <p>Амакс – средний уровень бюджетной обеспеченности 5 наиболее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) в отчетном финансовом году;</p> <p>Вмин – средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 5 наименее обеспеченных муниципальных районов (городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) в отчетном финансовом году</p>	данные министерства
2.2.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных районов и городского округа области, получивших дотации на обеспечение их сбалансированности, по выплате заработной платы населению (да/нет)	-	данные годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета области
2.3.	Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (да/нет)	показатель принимает положительное значение при отсутствии изменений в течение отчетного финансового года методики расчета дотаций из областного фонда финансовой поддержки поселений (ФФПП), утвержденной областным законом от 21.06.2007 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»	-

1	2	3	4
2.4.	Доля прочих межбюджетных трансфертов, перечисленных из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований области в отчетном году, от общего объема прочих межбюджетных трансфертов, распределяемых министерством (%)	$U = \frac{Амбт}{Вомбт} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Амбт – объем прочих межбюджетных трансфертов, перечисленных из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований области в отчетном финансовом году;</p> <p>Вомбт – общий объем прочих межбюджетных трансфертов, распределяемых министерством в отчетном финансовом году</p>	данные годовой бюджетной отчетности министерства
2.5.	Количество реализованных инициативных предложений по распределению части бюджетных средств, отобранных для реализации в рамках приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» (ед.)	-	согласно Порядку предоставления и методике распределения субсидий бюджетам городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»
2.6.	Доля от общего количества поселений, охваченных приоритетным региональным проектом «Народный бюджет» (%)	-	данные ответственных исполнителей мероприятий приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»
2.7.	Число поселений, участвующих в приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» (ед.)	-	данные ответственных исполнителей мероприятий приоритетного регионального проекта «Народный бюджет»
3.1.	Уровень долговой нагрузки на областной бюджет (отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений) (%)	$U = \frac{Агд}{Вд - Смбт} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Агд – объем государственного долга по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным;</p> <p>Вд – общий объем доходов областного бюджета в отчетном финансовом году;</p>	<p>годовой отчет об исполнении областного бюджета</p> <p>государственная долговая книга Новгородской области</p>

1	2	3	4
		Смбт – объем безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	
3.2.	Доля кредитов кредитных организаций в общем объеме государственного долга области (%)	$U = \frac{\text{Акк}}{\text{Вгд}} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Акк – объем задолженности области по кредитам, полученным в кредитных организациях;</p> <p>Вгд – общий объем государственного долга области в отчетном финансовом году</p>	государственная долговая книга Новгородской области
3.3.	Отношение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год к году, предшествующему отчетному (%)	$U = \frac{\text{Ат}}{\text{Ап}} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Ат – объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в отчетном финансовом году;</p> <p>Ап – объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в году, предшествующем отчетному финансовому году</p>	годовой отчет об исполнении областного бюджета
3.4.	Обеспечение учета экономии средств областного бюджета, полученной за счет конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (да/нет)	-	данные Администрации Губернатора Новгородской области
3.5.	Отношение недополученных доходов по региональным налогам в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок), предоставленных законодательством Новгородской области, к общему объему налогов, поступивших в областной бюджет (%)	$U = \frac{\text{Анл}}{\text{Всд}} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Анл – объем недополученных доходов по региональным налогам в результате действия налоговых льгот (пониженных ставок), предоставленных законодательством Новгородской области, в отчетном финансовом году;</p>	данные Федеральной налоговой службы

1	2	3	4
		Всд – общий объем налогов, поступивших в областной бюджет, в отчетном финансовом году	
3.6.	Удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ Новгородской области, в общем объеме расходов областного бюджета (%)	$U = \frac{A_{гп}}{B_{р}} \times 100 \%, \text{ где:}$ <p>Агп – объем расходов областного бюджета, сформированный в рамках государственных программ Новгородской области, в отчетном финансовом году;</p> <p>Вр – общий объем расходов областного бюджета в отчетном финансовом году</p>	областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период
3.7.	Наличие опубликованного на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта областного бюджета и годового отчета об исполнении областного бюджета в доступной для граждан форме (да/нет)	-	портал «Открытый бюджет Новгородской области» http://portal.novkfo.ru/Menu/Page/48
3.8.	Обеспечение проектирования и составления областного бюджета, а также сбора, обобщения и регистрации бухгалтерской отчетности в программных комплексах по управлению бюджетным процессом Новгородской области и сбору, обработке и сведению бухгалтерской отчетности (да/нет)	-	данные министерства
3.9.	Средний уровень комплексной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета (балл)	$U = \frac{O_{общ}}{K_{р}}, \text{ где:}$ <p>Ообщ – сумма комплексных оценок качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета в соответствии с требованиями постановления Администрации Новго-</p>	данные министерства

1	2	3	4
		<p>родской области от 30.12.2011 № 754 «Об утверждении методики балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета»;</p> <p>Кр – общее количество главных распорядителей средств областного бюджета</p>	
3.10.	Средний уровень комплексной оценки качества управления муниципальными финансами (балл)	$U = \frac{O_{\text{общ}}}{K_p}, \text{ где :}$ <p>Oобщ – сумма комплексных оценок качества управления муниципальными финансами муниципальных районов, городского округа области, рассчитанных в соответствии с приказом министерства финансов Новгородской области от 02.03.2018 № 44 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами»;</p> <p>Кр – общее количество муниципальных районов, городского округа области</p>	данные министерства
3.11.	Количество проведенных мероприятий (встреч) с населением в рамках приоритетного регионального проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области» (ед.)	-	данные ответственных исполнителей мероприятий приоритетного регионального проекта «Повышение финансовой и налоговой грамотности населения Новгородской области»
3.12.	Количество государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, и иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, а также работников областных	-	данные министерства

1	2	3	4
	государственных учреждений, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации, принявших участие в семинарах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (чел.)		
3.13.	Количество выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области, а также работников муниципальных учреждений, получивших дополнительное профессиональное образование, принявших участие в семинарах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (чел.)	-	данные министерства
3.14.	Количество проведенных совещаний, семинаров, «круглых столов» для руководителей и специалистов министерства и финансовых органов муниципальных районов и городского округа области по актуальным вопросам финансово-бюджетной политики с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации и финансовых органов субъектов Российской Федерации (ед.)	-	данные министерства

